



**Przewodniczący
Krajowej Rady
Regionalnych Izb Obrachunkowych**

Łódź, dnia 26 listopada 2012 r.

Ryszard Paweł Krawczyk

KRRIO-WA-0100/ 96/Ł/2012-2

**Pan
Michał Boni
Minister Administracji i Cyfryzacji**

W nawiązaniu do pisma DAP-WN-0748-8/2012/Ko z 21 listopada br. na podstawie art. 25a ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zwracam się do Pana Ministra z wnioskiem dotyczącym zmian w przepisach prawnych regulujących komunalną gospodarkę finansową zmierzającym do usprawnienia nadzoru nad gospodarką finansową gmin w zakresie finansowania gminnych systemów gospodarowania odpadami.

Dochody i wydatki budżetowe, o których mowa w art. 6r ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ujmowane są obecnie w projektach budżetów gmin na 2013 r. w podziałkach klasyfikacji budżetowej obejmującej także inne zadania samorządu.

W szczególności w obecnym kształcie klasyfikacji budżetowej dochody z w/w tytułu mogą być klasyfikowane w paragrafie 049 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” obejmującym także inne źródła dochodów JST.

Natomiast wydatki o których mowa w art. 6r ust. 1 pkt 1-2 mogą być klasyfikowane w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami”. Problem powstaje przy próbie wyodrębnienia wydatków związanych z obsługą administracyjną systemu gospodarowania odpadami, które co do zasady powinny być klasyfikowane w rozdz. 75023 – „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” obejmującym wiele innych zadań JST.

Wnikliwe i rzetelne badanie legalności nadsyłanych uchwał w zakresie zachowania adekwatności kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do pobranych opłat naszym zdaniem będzie możliwe jedynie przy zapewnieniu odpowiednich, usystematyzowanych źródeł informacji m.in. wynikających z klasyfikacji budżetowej.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Ministra z wnioskiem o podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia stosownych zmian w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych polegających na dodaniu:

- nowego paragrafu dochodów budżetowych, w którym będą ujmowane wpływy z opłat o których mowa w art. 6r ust. 1 przedmiotowej ustawy,
- odrębnych rozdziałów klasyfikacji budżetowej w dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w których ujmowane byłby wydatki ponoszone na cele określone w art. 6r ust. 2 pkt 1-3 związane z:
 - 1) odbieraniem, transportem, zbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
 - 2) tworzeniem i utrzymaniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - 3) obsługą administracyjną systemu gospodarowania odpadami.

Pragnę zauważyć, że wprowadzenie powyższych zmian pozwoli Izbom na szybsze i skuteczniejsze podejmowanie przewidzianych prawem uprawnień nadzorczych. Ponadto w sytuacjach sporu między organem nadzoru a gminą co do stwierdzenia naruszenia prawa w zakresie pokrywania kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z pobranych opłat ułatwi wykazanie przed sądem administracyjnym racji organu nadzoru. Dodatkowo w przyszłości, dzięki wyodrębnieniu informacji budżetowej w sprawozdawczości i powiązaniu jej z danymi statystycznymi zgromadzonymi w bazach GUS pozwoli na prowadzenie dokładniejszych analiz finansowania gminnych systemów gospodarowania odpadami.